

## УТВЕРЖДЕН

приказом министерства экологии и  
природных ресурсов  
Нижегородской области

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2026г. № \_\_\_\_\_  
02.04.2026 319-106/26П/од

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области  
при осуществлении регионального государственного  
экологического контроля (надзора) за 2025 год

### I. Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле).

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Нижегородской области в соответствии с Положением о министерстве экологии и природных ресурсов Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 31 декабря 2010 г. № 965 является министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области (далее – министерство).

Порядок организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Нижегородской области установлен постановлением Правительства Нижегородской области от 28.10.2021 № 962 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Нижегородской области» (далее – Положение).

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых министерством и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- 1) выявление проблемных вопросов применения Министерством обязательных требований;
- 2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- 3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- 4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- 5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- 6) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

## **II. Сведения о проведенных профилактических мероприятиях**

В настоящее время тенденцией контрольно-надзорной деятельности является переориентирование государством органов контроля с проведения проверок на применение превентивных мер, направленных на предупреждение правонарушений в будущем и контрольная (надзорная) деятельность министерства в 2025 году в значительной мере была направлена на предупреждение нарушений обязательных требований природоохранного законодательства и проведение профилактических мероприятий.

Так, в течение 2025 года министерством проведено 945 профилактических мероприятий, в том числе:

- информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 4;
- обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) – 1;
- объявлено предостережений – 771;
- консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля и разъяснением действующего природоохранного законодательства – 165;
- профилактический визит по инициативе контролируемого лица – 2.

По результатам анализа проведенных профилактических мероприятий к типовым нарушениям в области охраны окружающей среды относятся:

- несоблюдение требований при обращении с отходами производства и потребления;
- несоблюдение требований в области охраны и использования водных объектов;
- непредставление отчета о результатах производственного экологического контроля.

В целях предупреждения правонарушений, устранения существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению

обязательных требований законодательства ежегодно разрабатывается и утверждается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю. На 2025 год Программа профилактики утверждена приказом от 20 декабря 2024 г. № 319-493/24П/од.

### **III. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, специальных режимах государственного контроля**

Министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) проведено 1852 контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе:

– 7 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, из них 7 выездная проверка, в том числе:

- 5 в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 1845 мероприятий без взаимодействия, в том числе:
  - выездное обследование – 1532;
  - наблюдение за соблюдением обязательных требований – 313.

Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, заявления о согласовании проведения которых направлялись в органы прокуратуры и по которым получен отказ в согласовании – 40. Основными причинами отказа является отсутствие оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, неправильное оформление документов. В целях минимизации отказов в согласовании проводятся следующие мероприятия:

мониторинг количества отказов в согласовании и анализ причин;  
внутреннее обучение сотрудников, ответственных за проведение и согласование мероприятий.

По результатам проведенных 7 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием нарушения обязательных требований выявлены у 6 контролируемых лиц, а общее количество выявленных нарушений – 75.

Общее количество нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведенных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, составляет 535, что составляет 87% от общего числа выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году 3 случая оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц министерства, из них в порядке досудебного обжалования 1 решение (действие), по результатам рассмотрения принято решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

В судебном порядке обжаловано 2 решения о привлечении контролируемого лица к административной ответственности, из них в 1 случае судом принято решение об удовлетворении заявленных требований.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, выявленных в рамках контрольных (надзорных) мероприятий следует отнести:

- нарушение требований законодательства в области обращения с отходами производства и потребления;
- нарушение условий решений на право пользования водными объектами и нарушение правил водопользования;
- непредставление и несвоевременное представление отчета о результатах производственного экологического контроля.

#### **IV. Сведения о производстве по делам об административных правонарушениях и мерах административной ответственности**

Должностные лица Министерства, являющиеся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, указанных в статьях 23.22, 23.23, 23.29 и пунктах 30, 31 и 37 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 28.1. КоАП РФ вопрос о привлечении к административной ответственности за несоблюдение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, может быть решен только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.9 настоящей статьи и статьей 28.6 Кодекса.

Согласно ч. 3.6. ст. 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.5.1, 8.41 и 8.41.1 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случаях, если в материалах, имеющих или поступивших в орган, осуществляющий государственный экологический надзор, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях, в том числе поступивших на рассмотрение из иных органов в 2025 году приняты решения по 512 делам об административных правонарушениях, из них:

- в отношении должностных лиц – 121;
- в отношении юридических лиц – 273;
- в отношении граждан – 118.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено постановлений:

- 372 о назначении административного наказания с наложением административного штрафа на общую сумму 4 319 тыс. руб.;
- 59 о назначении административного наказания в виде предупреждения;
- 81 о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Основные типичные нарушения в области охраны окружающей среды, которые выявлены в ходе рассмотрения административных материалов:

- невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду. Привлечено к административной ответственности 235 лиц или 54% от общего числа лиц, привлеченных к административной ответственности;

– несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления. Привлечено к административной ответственности 148 лиц или 34% от общего числа лиц, привлеченных к административной ответственности;

– несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов. Привлечено к административной ответственности 72 лица или 17% от общего числа лиц, привлеченных к административной ответственности.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды, снижения числа случаев несоблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения и в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» разработана и утверждена приказом министерства от 17.12.2025 № 319-328/25П/од программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2026 год.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области регионального государственного экологического контроля:

обеспечить выполнение нормативных требований в области регионального государственного экологического контроля;

не допускать нарушений требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, включая требований, содержащихся в разрешительных документах;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области охраны окружающей среды.

## **V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики.**

Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики отсутствуют.